

СОЦИАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

# В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ – НЕДОПУЩЕНИЕ КОРРУПЦИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Важным шагом в предупреждении коррупции является совершенствование государственной службы. Агентством РК по делам государственной службы принимаются ряд комплексных мер в этом направлении.



В Послании народу Казахстана «Справедливое государство Единой нации. Благополучное общество» Глава государства поставил задачу комплексной перестройки системы государственного управления. Реализация этой задачи требует формирования сервисного государственного аппарата на принципах справедливости, честности, открытости и человекоцентричности, а также укрепления доверия граждан к государственным институтам, обеспечения гармоничного функционирования государственного аппарата в интересах общества.

Наши усилия направлены на формирование новой эффективной организации работы государственного аппарата с учетом достижений мировой практики и положительных аспектов карьерной и позиционной моделей государственной службы. Если говорить конкретнее, в соответствии с карьерной моделью внедрена открытая система отбора, и молодые государственные служащие, начиная свою карьеру с низших должностей, имеют возможности продвижения и карьерного роста по принципу меритократии. Согласно позиционной модели внедрены механизмы привлечения профессионалов из частного сектора.

Создание прозрачной и справедливой системы отбора кадров на государственную службу является основным шагом в предотвращении рисков коррупции. Для обеспечения максимальной прозрачности агентство модернизирует автоматизированную систему «e-Qizmet». Разработан новый алгоритм отбора на государственную службу, пересмотрен формат конкурсной процедуры. В век цифровых технологий процедура конкурса позволяет кандидатам участвовать в ней из любой точки мира и в любое время на всех этапах, за исключением собеседований, проводимых в заранее установленное время. Во избежание влияния человеческого фактора и рисков коррупции на этапах отбора каждому претенденту присваивается специальный ID-номер, все личные идентифицирующие данные становятся анонимными. Кроме того, система мониторинга контролирует действия кандидатов во время теста. По итогам конкурса система определяет кандидатов, набравших

наибольшее количество баллов. Очевидно, что новая система отбора разрушает сложившиеся стереотип о невозможности поступить на государственную службу без поддержки третьих лиц.

В качестве одного из эффективных инструментов по противодействию коррупции в мировой практике широко применяется институт ротации. Ротация позволяет в полной мере эффективно использовать профессиональные навыки и управленческий опыт специалистов, вместе с тем и снижать коррупционные риски.

До сегодняшнего дня одной из острых проблем, препятствующих ротации, была ограниченная возможность предоставления соответствующего служебного жилья. Теперь, согласно внесенным по инициативе агентства в действующее законодательство изменениям, ротиранным специалистам предусмотрена выплата денежной компенсации для аренды жилья. Данная мера позволяет обеспечить беспрепятственную ротацию госслужащих. А отказ от практики длительного пребывания на одной должности снижает коррупционные риски.

В качестве основного инструмента противодействия коррупции в системе государственной службы используется Этический кодекс, устанавливающий этические стандарты для государственных служащих.

В 2022 году была принята новая редакция Этического кодекса государственных служащих. В кодексе определены: справедливость, открытость, честность, непредвзятость при выполнении своих обязанностей в интересах граждан и общества – основные этические принципы государственной службы. Это предполагает, что государственные служащие должны быть готовы работать с населением, обеспечивать прозрачность своей деятельности, предоставлять качественные услуги в соответствии с потреб-

ностями народа, избегать волокиты при рассмотрении обращений граждан. Одной из мер, направленных на профилактику коррупции и нарушений норм служебной этики, дискредитирующих государственную службу, выступает деятельность Советов по этике, созданных во всех регионах страны. В число их неотъемлемых задач входит превенция коррупции путем анализа рисков и рассмотрение результатов работы госслужащего по предупреждению нарушений антикоррупционного законодательства. В вопросах всестороннего разъяснения госслужащим предельных к ним норм и требований задействован институт уполномоченного по этике. С начала текущего года, к примеру, ими было оказано более чем 17 тысяч консультаций.

В последние годы была усилена ответственность в отношении руководителей государственных органов, организаций и субъектов квазигосударственного сектора за коррупционные правонарушения их подчиненных.

В текущем году для усиления этой нормы были внесены дополнения и поправки в действующее законодательство. В случае выявления коррупционного преступления со стороны подчиненных или совершения подчиненным коррупционного преступления с причинением крупного и особо крупного ущерба, ответственность политического служащего подлежит обязательному рассмотрению. Более того политические госслужащие несут ответственность в случае выявления фактов совершения коррупционного преступления вышестоящим его прямиим подчиненным в период его руководства.

Эффективным методом предотвращения коррупции является дальнейшее развитие системы оказания электронных госуслуг. Согласно глобальному рейтингу ООН, по уровню развития электронного

привлечения Казахстан занимает 28-е место. В электронном формате оказывается 93% всех госуслуг. Это во многом обеспечивает исключение человеческого фактора.

В рамках совершенствования процессов контроля качества госуслуг внедрена практика восстановления законности на основе предоставления модели работы вылачено порядка шестисот случаев необоснованного отказа, предоставления неполных услуг в регионах. Тем самым были восстановлены права услугополучателей.

Агентство готово для усовершенствования сферы готовит для внесения изменений в Закон «О государственных услугах». Рассматривается переход на «безотказные процедуры» при оказании госуслуг и формирование системы немедленного восстановления прав услугополучателей.

Кроме того, были разработаны рекомендации касательно учета сроков, внедрения международно-правовых институтов, а также принципов клиентоориентированности, композитности, прозрачности, экстерриториальности, доверия к поставщику услуги и личной ответственности.

На основании анализа нормативной правовой базы, регулирующей предоставление государственных услуг, были даны 470 рекомендаций соответствующим государственным органам по устранению выявленных недостатков. Агентство предпринимается позиции, что при оказании государственных услуг не должно быть никаких тай, все должно быть максимально прозрачным.

Никто не станет отрицать, что распространение бюрократии несет серьезные риски для эффективного функционирования государственного аппарата, создает условия для распространения коррупции.

Согласно Указу Главы государства «О мерах по дебиюкратазации деятельности государственного аппарата» агентством на основе мониторинга и анализа представлены 375 рекомендации по дебиюкратазации деятельности госаппарата. Продолжением является формирование сервисного государственного аппарата и исключения излишних бюрократических барьеров. Ожидается, что все это обеспечит прозрачность и эффективность оказания госуслуг населению, а также поможет предотвратить различные противоправные действия.

В настоящее время крайне важно создать условия для формирования нетерпимости к коррупции, каждый должен осознавать, что коррупционные преступления противоречат принципам справедливости в обществе.

Выступая на заседании Национального агентства в Ташкенте, Глава государства отметил: «Главное – изменить сознание представителей государственного аппарата. Они должны приходить на работу с полной решимостью служить народу и стране, а не для получения ложного авторитета среди своих родственников и в обществе. В этом заключается идея «Адал азамат».

Очевидно, что приоритет интересов общества над своими личными делает человека человеком. Когда в общественном сознании человечность и совесть, станут самими высшими идеалами, когда интересы общества будут превалировать над личными, только тогда человек способен достичь высокого уровня гражданского сознания. Для этого необходимо с самого раннего возраста формировать и укреплять духовные ценности граждан. Это достигается путем воспитания и образования человека. Люди, для которых честность является их неотъемлемой сущностью, мерой человечности, способны принести большую пользу государству и обществу. Становление ответственного гражданина – «Адал азамат» начинается с глубокого осознания своей ответственности перед обществом и государством.

В настоящее время перед агентством поставлена задача по формированию профессиональных и личностных качеств госслужащих в соответствии с идеалами «Адал азамат». Что это значит? Каждый государственный служащий должен сознательно изменить свое мышление, менять стиль и методы работы, придать новый импульс своей деятельности. Не допускать проявлений коррупции, бюрократизма, формализма, имитации бурной деятельности, популизма на государственной службе. Государственные служащие, в первую очередь, должны уметь ставить общественные и национальные интересы превыше личных карьерных амбиций. Формирование требований для развития этих качеств является одним из приоритетных направлений работы агентства.

Опыт стран с низкими уровнями коррупции показывает, что наиболее эффективной мерой по ее предотвращению является формирование антикоррупционной культуры. Коррупция – это зона ответственности всего общества. Для этого необходимо проводить комплексную идеологическую работу по изменению мышления государственных служащих, соответственно менять отношение самого общества к этим явлениям.

Деятельность агентства в вопросах профилактики коррупции нацелена на создание системных условий и механизмов для предотвращения причин ее появления. В центре внимания – недопущение проявлений коррупции и коррупционных рисков на государственной службе. Работа в этом направлении будет продолжена.

Даржан ЖАЗЫКБАЙ,  
председатель Агентства  
Республики Казахстан по  
государственной службе

АКТУАЛЬНЫЙ РАКУРС

## РАЦИОН – ВСЕМУ ГОЛОВА

Школьное питание в Казахстане требует пересмотра: меню часто не соответствует современным научным рекомендациям. Разнообразие и питательность должны стать приоритетом для поддержания здоровья и активности школьников. Такой депутатский запрос инициировала депутат Сената Парламента РК Акмарал Алмазарова.

Динара ТЫСЫНБАЕВА, Астана

Здоровье и интеллектуальный потенциал человека, как основа человеческого капитала и его конкурентоспособности, во многом зависят от полноценного и сбалансированного питания детей, заявляет сенатор. По данным ЮНИСЕФ, в странах Центральной Азии менее половины всех детей придерживаются разнообразной диеты, необходимой для хорошего роста, а каждый третий ребенок страдает от дефицита микронутриентов.

По словам Акмарал Алмазаровой, результаты исследования здоровья детей и подростков за последние 10 лет показали, что в стране из года в год снижается индекс здоровья и увеличивается



обладать заболеваемость и инвалидность детей. Особую тревогу в этом плане вызывает характер заболеваний, менингиты и в сторону хронических неинфекционных патологий, имеющих целый ряд серьезных последствий как для здоровья, так и для социального благополучия, отмечает депутат.

Так, с сентября этого года по поручению Главы государства Касым-Жомарта Токаева бесплатным питанием обеспечены все учащиеся 1-4-х классов и дети из социально уязвимых семей. ООН также признает жизненно важную роль школьного питания.

Однако можно ли мы сегодня с уверенностью утверждать о качестве школьного питания и его безопасности? Эффективно ли используются колоссальные бюджетные средства? Ведь поставлена задача не просто накормить:

за простыми словами «школьное питание» стоит здоровье детей, – заявила сенатор.

За последние три года отмечается рост зарегистрированных случаев групповой заболеваемости пищевой происхождения, связанных с питанием на объектах образования и воспитания. Так, с 2020 по 2022 год зарегистрировано 14 случаев групповых пищевых отравлений среди более 300 детей. А за истекший период этого года зарегистрировано 4 случая пищевых отравлений среди

125 детей, связанных с питанием в школьных столовых.

По всем фактам массовых пищевых отравлений материалы переданы в органы внутренних дел, возбуждено 21 уголовное дело, 20 материалов передано в суд.

Основные причины нарушений связаны с подделкой данных медицинских осмотров, отсутствием санитарно-эпидемиологических заключений на объект. Также нарушаются условия приготовления, хранения и реализации продукции, технологические про-

цесс приготовления блюд того, используются профессиональное образование, не обеспечивается оптимального микроклиматического статуса детской школьного возраста. По данным исследования ЮНИСЕФ, распространенность анемии среди казахстанских детей составляет 58,1%, дефицита витамина А – 23,7%.

Последствия одновременно дефицита нескольких микронутриентов в детском рационе могут быть чрезвычайно серьезными. Например, недостаточное потребление кальция в детском возрасте приводит к увеличению частоты переломов шейки бедра в зрелом возрасте в 1,5 раза. Позитивные минеральные вещества должны поступать с пищей одновременно и в оптимальных количествах.

В депутатском запросе упоминается и вопрос повышения квалификации сотрудников пищевой промышленности, в каждой третьей школьной

столовой работают повара без специального профессионального образования, не обеспечивается качество и безопасность пищевой продукции, – поясняет Акмарал Алмазарова.

Вместе с тем депутат обращает внимание и на рацион питания учащихся. В частности, на важность обеспечения оптимального микроклиматического статуса детской школьного возраста. По данным исследования ЮНИСЕФ, распространенность анемии среди казахстанских детей составляет 58,1%, дефицита витамина А – 23,7%.

Последствия одновременно дефицита нескольких микронутриентов в детском рационе могут быть чрезвычайно серьезными. Например, недостаточное потребление кальция в детском возрасте приводит к увеличению частоты переломов шейки бедра в зрелом возрасте в 1,5 раза. Позитивные минеральные вещества должны поступать с пищей одновременно и в оптимальных количествах.

В депутатском запросе упоминается и вопрос повышения квалификации сотрудников пищевой промышленности, в каждой третьей школьной

